



Алтайский краевой
Совет народных депутатов

ИТОГИ РАБОТЫ
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО
СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
за 2004 год

г.Барнаул

АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

ИТОГИ РАБОТЫ
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО СОВЕТА
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
В 2004 ГОДУ

г. Барнаул,
январь, 2005 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Задачи и особенности организации деятельности депутатов четвертого созыва.....	3
2. Основные стратегические направления работы краевого Совета народных депутатов.....	11
2.1. Законодательное обеспечение социального развития региона, повышения уровня жизни населения.....	11
2.2. Законодательное обеспечение конкурентоспособности региона.....	18
2.3. Законодательное обеспечение региональной бюджетно-налоговой политики, эффективного управления собственностью.....	23
2.4. Законодательное обеспечение повышения эффективности государственного управления.....	25
2.5. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления.....	28
3. Деятельность депутатов краевого Совета народных депутатов, постоянных депутатских объединений.....	30
4. Обеспечение деятельности краевого Совета народных депутатов.....	34
4.1. Обеспечение взаимодействия краевого Совета с органами местного самоуправления.....	34
4.2. Правовое обеспечение.....	36
4.3. Информационно-аналитическое обеспечение.....	37
4.4. Информационно-техническое и кадровое обеспечение.....	38
4.5. Деятельность Учебно-консультационного центра.....	39
4.6. Освещение деятельности краевого Совета народных депутатов в средствах массовой информации.....	40
5. Перспективы работы краевого Совета народных депутатов в 2005 году.....	42

1. ЗАДАЧИ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

В марте 2004 года был сформирован новый состав Алтайского краевого Совета народных депутатов (далее – краевой Совет). Впервые выборы проходили по новой системе – половина депутатов согласно Уставу (Основному Закону) Алтайского края и закону Алтайского края № 22-ЗС от 8 мая 2001 г. “Об Алтайском краевом Совете народных депутатов” избиралась по одномандатным округам, другая половина – по краевому избирательному округу по спискам избирательных объединений и блоков.

По своему качественному составу новый депутатский корпус весьма представительен: подавляющее большинство депутатов имеют высшее образование, в составе краевого Совета 2 доктора и 16 кандидатов наук. Депутаты четвертого созыва имеют большой практический опыт в различных отраслях экономики и социальной сферы края, многие из них – руководители крупных трудовых коллективов. К настоящему времени краевой Совет в основном завершил сложный этап организационного становления. Из 68 депутатов избраны и приступили к работе 62, в том числе на освобожденной основе – 14 депутатов.

Председателем краевого Совета был вновь избран А.Г.Назарчук, заместителем председателя – Б.В. Ларин.

В процессе организационно-структурных преобразований были созданы предпосылки для усиления влияния краевого законодательного органа на жизнедеятельность региона. В отличие от предыдущего созыва количество комитетов увеличилось с 5 до 7, а число депутатов, работающих на освобожденной основе, возросло в 2 раза.

Социальные вопросы были распределены между двумя комитетами: по образованию, науке, культуре и молодежной политике (председатель комитета – Н.П.Данилова), и по охране здоровья и социальной защите населения (председатель комитета – И.В.Солнцева). Подготовка вопросов в области местного самоуправления была возложена на вновь созданный комитет по местному самоуправлению (председатель комитета – И.Б.Вольфсон).

Сформированы комитеты по законности, правопорядку и защите прав граждан (председатель комитета – С.В.Землюков), аграрной политике и природопользованию (председатель комитета – Н.Г.Золотухин), бюджету, налоговой и кредитной политике (председатель комитета – А.А.Романенко), экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности (председатель комитета – Ю.В.Шамков).

Созданы постоянные депутатские объединения: фракция “За наш Алтай” (руководители – В.А.Сафронов, С.Н.Серов), фракция “Единая Россия” (руководитель – Н.В.Рыжак), депутатская группа “Объединенные депутаты (ЛДПР и независимые депутаты)” (руководитель – С.А.Шабалин), депутатская группа “В поддержку Президента – за развитие края” (руководитель – С.М. Ермаков).

Специфика организации работы депутатов в 2004 году была обусловлена рядом обстоятельств. Существенно повлияло на работу законодательной формироваение нового состава администрации края. Продолжающиеся до сегодняшнего дня кадровые перестановки ответственных работников администрации края затрудняют налаживание нормальных взаимоотношений двух ветвей региональной власти, ведут к сбоям и нарушениям в подготовке и прохождении проектов законов Алтайского края, требуют от законодателей усиления контроля за исполнением принятых ими решений.

Одним из основных принципов, которым руководствовались депутаты четвертого созыва при определении основных задач и направлений деятельности, являлся принцип преемственности. При этом депутатский корпус исходил из представления о том, что преемственность в условиях нестабильной социально-экономической среды является залогом эффективного территориального управления и относительно стабильного развития края.

Депутатский корпус сохранил и наполнил новым содержанием главные стратегические направления законотворческой работы, в числе которых законодательное обеспечение:

- повышения реального уровня и качества жизни населения, борьбы с бедностью, защиты социальных прав граждан;
- региональной экономической политики, поддержки собственного товаропроизводителя и, в конечном счете, конкурентоспособности Алтайского края;
- повышения доходной части бюджета, в том числе за счет эффективного использования краевой собственности, роста сбалансированности бюджета и совершенствования межбюджетных отношений;
- повышения эффективности государственного управления;
- реформы местного самоуправления.

Эти стратегические направления определяли тематику выносимых и рассматриваемых на сессиях вопросов. Тематика принимаемых в 2004 году правовых актов (за исключением отзовов на проекты федеральных законов) в сравнении с предыдущим годом представлена на рис. 1.



Рис. 1. Тематика правовых актов, принятых в 2003-2004 гг.

Вместе с тем на формировании повестки дня сессий краевого Совета не могли не сказаться тенденции в социально-экономическом развитии края, инициативы и нововведения со стороны Президента Российской Федерации В.В.Путина и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Жесткая установка федеральных органов власти на создание единого правового поля в 2002-2003 гг. предопределила в качестве приоритетного направления работы депутатов краевого Совета предыдущего созыва проведение краевого законодательства в соответствии с федеральным.

Для депутатов четвертого созыва таким приоритетным направлением стало принятие законов и поправок к законам, обусловленных введением в действие Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (далее – Федеральный закон №122-ФЗ), содержащего концептуальные изменения 167 и признающего утратившими силу 39 федеральных законов.

Постановлением краевого Совета была принята в сентябре 2004 г. Программа законопроектных работ Алтайского краевого Совета народных депутатов и администрации Алтайского края, предусматривающая разработку и внесение изменений в целый ряд (около 100) законов Алтайского края и иных нормативных актов в связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ. В большой мере это коснулось планирования деятельности комитетов по образованию, науке, культуре и молодежной политике и по охране здоровья и социальной защите населения.

Ситуация усугублялась тем обстоятельством, что новые законы должны были найти свое отражение в краевом бюджете на 2005 год и, соответственно, быть принятыми до начала нового финансового года. В целом депутатам удалось решить эту задачу.

Всего за 2004 год на 10 сессиях было принято 586 правовых актов, из них 86 законов Алтайского края. Внесены изменения в 50 законов, 23 правовых акта признаны утратившими силу.

Депутаты четвертого созыва продолжили работу по улучшению качества принимаемых законов путем рассмотрения проектов законов в прокуратуре Алтайского края, Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и предварительного снятия выявленных противоречий.

Как и предыдущий созыв, новый состав депутатов краевого Совета уделял большое внимание контролю за исполнением принятых законов. Планирование контрольной деятельности в плане законотворческой работы проходит отдельной строкой. В 2004 году было поставлено на контроль 50 принятых правовых актов, 32 правовых акта снято с контроля, по целому ряду правовых актов сроки контроля были продлены.

Краевой Совет участвует в правотворческой деятельности не только на краевом, но и в пределах своей компетенции на федеральном уровне. В 2004 году в краевом Совете продолжалось рассмотрение проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В 2004 году Государственной Думой направлено в краевой Совет 644 проекта федеральных законов. Из поступивших проектов федеральных законов 444 законопроекта были направлены в порядке законодательной

инициативы для подготовки по ним отзывов, предложений и замечаний, 200 законопроектов – после принятия Государственной Думой в первом чтении для внесения в них соответствующих поправок.

Поступившие проекты федеральных законов были изучены профильными комитетами совместно с государственно-правовым отделом краевого Совета. Комитеты рассматривали проекты федеральных законов и в случае необходимости подготавливали проект постановления краевого Совета народных депутатов, содержащий отзыв (в случае нецелесообразности принятия проекта федерального закона - мотивированный отзыв) на проект федерального закона, если он направлен в краевой Совет после внесения в Государственную Думу; либо поправки к проекту федерального закона, если он направлен в краевой Совет после принятия в первом чтении.

В результате было подготовлено и направлено в Государственную Думу 222 постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов, из них 184 постановления – о поддержке принятия проекта федерального закона; 18 постановлений – о признании нецелесообразности принятия проекта федерального закона. Также направлено 20 постановлений, содержащих поправки к проекту федерального закона (рис.2).

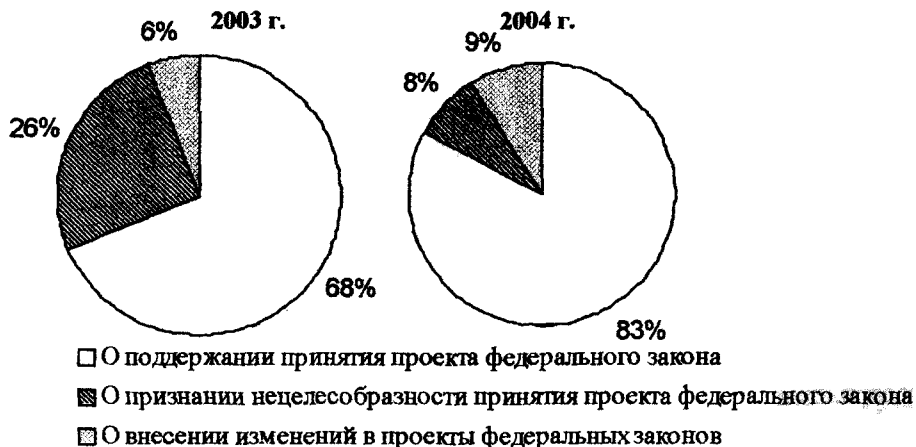


Рис. 2. Структура решений краевого Совета по проектам федеральных законов в 2003-2004 гг.

Наиболее значимыми для политического, экономического и социального развития Российской Федерации были следующие проекты:

1) проект федерального закона № 58338-4 “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, целью которого являлись замена льгот, установленных федеральными законами для различных категорий граждан, денежной компенсацией и перераспределение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации. Поскольку предлагаемые изменения разрушали сложившуюся систему адресной социальной поддержки граждан Российской Федерации, способствовали снижению уровня жизни ветеранов, инвалидов и других малообеспеченных слоев населения, краевым Советом было принято обращение о преждевременности принятия указанного законопроекта и о необходимости его обсуждения во всех регионах страны. После принятия законопроекта в первом чтении краевым Советом были направлены в Государственную Думу соответствующие поправки к указанному законопроекту;

2) проект федерального закона № 364850-3 “О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений”, которым устанавливался новый механизм формирования собственных доходов бюджетов всех уровней и конкретные постоянные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов для зачисления налоговых доходов в указанные бюджеты. Законопроект не был поддержан, так как он лишает органы исполнительной и законодательной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления права самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, что противоречит основным принципам бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, несмотря на нецелесообразность, – с точки зрения краевого Совета, – принятия указанных проектов федеральных законов, законопроекты были приняты Государственной Думой и вступили в силу с 1 января 2005 года.

3) проект Жилищного кодекса Российской Федерации, внесенный депутатами Государственной Думы Грызловым Б.В., Боосом Г.В., Аксаковым А.Г., Богомоловым В.Н., и др., был поддержан при условии внесения в него соответствующих изменений, направленных на сохранение существ-

вующих до введения в действие нового Жилищного кодекса правоотношений, направленных на защиту прав и интересов граждан Российской Федерации.

Кроме того, краевой Совет рассматривал вопрос о предложенной депутатами Государственной Думы отмене праздника Дня согласия и примирения - 7-го ноября. Большинство депутатов высказалось о нецелесообразности отмены праздничного дня 7 ноября.

Серьезные дискуссии предшествовали обсуждению внесенных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным законопроектов, касающихся изменения принципов избрания высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Федерации. Ряд депутатов внесли предложение принять постановление о признании нецелесообразности принятия данного законопроекта, поскольку, по их мнению, в документе содержались спорные моменты, как концептуального, так и правового плана. Однако это постановление не было принято. В то же время противоположное предложение - поддержать президентские инициативы - также не нашло поддержки большинства депутатов.

Кроме законопроектов, направленных Государственной Думой, комитеты краевого Совета готовили отзывы на проекты федеральных законов, поступившие из законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2004 году краевой Совет активно использовал право законодательной инициативы. В порядке законодательной инициативы в Государственную Думу было внесено 9 проектов федеральных законов.

Наибольшее число проектов федеральных законов (6), связанных в основном с административным законодательством, было направлено на рассмотрение Государственной Думы по инициативе комитета Алтайского краевого Совета народных депутатов по законности, правопорядку и защите прав граждан. Кроме того, законодательные инициативы, касающиеся совершенствования системы уплаты налогов, ужесточения ответственности за отдельные виды правонарушений, были направлены по предложениям комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике, а также отдельных депутатов.

В то же время приходится констатировать, что в последнее время наблюдаются негативные тенденции при реализации права законодательной инициативы, принадлежащего представительным органам государственной власти субъектов Федерации. Например, в первом полугодии 2004 г. впер-

вые за десять лет работы Государственной Думой не было запланировано к рассмотрению ни одной законодательной инициативы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Такая ситуация вызвала обоснованное возмущение депутатов краевого Совета. В феврале 2004 года депутатами краевого Совета третьего созыва было принято обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, в котором отказ федеральных законодателей от рассмотрения инициатив субъектов Федерации расценивался как нарушение Конституции, игнорирование принципов федерализма, неуважение к работе своих коллег из региональных парламентов. Депутаты четвертого созыва также постоянно держат на контроле прохождение своих законодательных инициатив в Государственной Думе.

Краевой Совет участвовал в согласовании назначений на должности руководителей территориальных федеральных органов в пределах своей компетенции. На сессии краевого Совета было дано согласие на назначение на должность прокурора Алтайского края А.Д.Кочергина, кандидатура которого была представлена Генеральным прокурором Российской Федерации В.В.Устиновым.

В рамках своих полномочий депутаты краевого Совета назначили своего представителя в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Им стал В.С.Германенко, опытный хозяйственник и руководитель, уже имевший опыт работы в Совете Федерации в качестве представителя администрации Алтайского края.

2. ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

2.1. Законодательное обеспечение социального развития региона, повышения уровня жизни населения

Сложившиеся к началу 2004 года тенденции в области социального развития края неоднозначны. Крайне острыми остаются проблемы демографического воспроизводства: наблюдаются тенденции старения населения, роста смертности, частичного (менее чем на 60%) воспроизводства существующего поколения.

Миграционный прирост населения, имевший место в начале 90-х годов, сменился на миграционную убыль. В результате депопуляции населения и его оттока край потерял в 2003 году 20,4 тыс. человек.

Вместе с тем, укреплялись позитивные тенденции повышения уровня жизни населения: возросла реальная заработная плата, реальные денежные доходы населения, снизилась доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Тем не менее, несмотря на динамичный рост основных показателей уровня жизни, край к началу 2004 г. по показателям номинальной зарплаты и денежных доходов находился на последнем месте в Сибирском федеральном округе и в последней десятке среди регионов РФ. На начало года денежные доходы на душу населения в месяц составляли в крае 55% среднемесячных доходов по России.

Для края характерна высокая степень расслоения населения по доходам: уровень доходов 20-ти процентов наиболее обеспеченного населения более чем в 6 раз превышал уровень доходов 20-ти процентов наименее обеспеченных.

Негативные тенденции в области демографической политики во многом предопределили направленность региональной социальной политики. Она базируется на законодательном обеспечении условий для сохранения и возможного повышения уровня жизни населения, прежде всего социальной защиты “уязвимых” слоев населения; улучшения качества медицинской помощи, развития профилактики, диагностики и лечения социально-значимых заболеваний; содействия развитию рыночных форм обеспечения доступного жилья.

Законотворческая деятельность депутатов в области демографической политики была направлена прежде всего на принятие экономических мер стимулирования рождаемости и поддержки молодых семей. В этом ключе принят закон Алтайского края “Об утверждении краевой целевой про-

граммы “Обеспечение жильем и улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004-2010 годы” и разработан механизм его реализации. Уже в 2004 г. проведен конкурс среди 20 муниципальных образований и по его итогам около 50 молодых семей приобретают жилье. Всего же за период действия программы до 2010 г. при условии согласованной работы федеральных, краевых и местных органов более 1500 молодых семей смогут улучшить жилищные условия.

Смягчение и последовательная ликвидация негативных последствий бедности в Алтайском крае затрудняется рядом серьезных объективных моментов, в числе которых высокий удельный вес населения, проживающего за чертой бедности (от 20 до 30% всего населения), высокий удельный вес населения нетрудоспособного возраста, значительное число инвалидов (свыше 100 тыс. человек), ограниченные возможности краевого и муниципальных бюджетов.

В 2004 году ситуация существенно усугубилась в связи с уменьшением поддержки прежде всего, городского населения края со стороны федерального центра в результате так называемой “монетизации льгот”, при которой ответственность за поддержку самых многочисленных незащищенных групп населения (ветеранов труда, тружеников тыла, жертв политических репрессий) фактически была переложена на регионы.

Краевой Совет, обсуждая сложившуюся ситуацию, принял постановление о нецелесообразности принятия проекта Федерального закона предусматривающего так называемую “монетизацию льгот”. Депутаты приняли обращение к депутатам Государственной Думы и Совета Федерации, обратились к депутатам Государственной Думы от Алтайского края с просьбой не поддерживать проект закона.

Однако мнение депутатов Алтайского краевого Совета учтено не было и закон был принят. С учетом этого краевой Совет принял обращение в Государственную Думу с предложением об обеспечении социальной поддержки тружеников тыла за счет федерального бюджета, что позволило бы увеличить помощь тем категориям, которые финансируются из регионального бюджета.

Социальная поддержка наиболее уязвимых групп населения выдвинулась в число приоритетных направлений региональной социальной политики. В связи с этим возникла острая необходимость в кратчайшие сроки принять новые законы Алтайского края, регламентирующие вопросы социальной поддержки населения, и привести существующие в соответствии с изменившейся социальной ситуацией.

Депутаты, с учетом имеющихся возможностей бюджета приняли ряд законов, призванных частично поддержать уровень жизни наименее защищенных слоев населения края. В их числе законы Алтайского края:

–“О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий в Алтайском крае”;

–“О ежемесячном пособии на ребенка”;

–“О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов”;

–“О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности”;

–“О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае”.

Учитывая большое число обращений граждан, по инициативе комитета по охране здоровья и социальной защите населения (председатель - И.В. Солнцева) принята краевая целевая программа “О первоочередных мерах по улучшению социального обслуживания граждан пожилого возраста в Алтайском крае на 2005-2010 гг.”, в которой предусмотрены меры по повышению качества работы и развитию сети учреждений и служб, ориентированных на обслуживание граждан пожилого возраста.

Особое внимание депутатов привлекли процессы, происходящие в жилищно-коммунальной сфере. Проведенные расчеты показали, что переход предприятий ЖКХ на бездотационную систему финансирования практически удвоит расходы населения на содержание жилья. В связи с этим был принят закон Алтайского края “О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в Алтайском крае”, направленный на социальную поддержку малообеспеченных семей в условиях реформирования ЖКХ.

По инициативе комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике (председатель - Н.П. Данилова) в 2004 г. разработан и принят краевым Советом ряд поправок к закону Алтайского края “О доплате к пенсии в Алтайском крае”, касающихся Почетных граждан края, лауреатов премии Совета Министров СССР, планируется ввести доплаты к пенсиям также для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, награжденных двумя орденами. Таким образом, государственная социальная поддержка на региональном уровне оказывается не только малообеспеченным семьям, чей совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, но и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством.

На повышение эффективности государственной поддержки направлено и постановление краевого Совета “О внесении изменений в постановление краевого Совета народных депутатов от 2 декабря 2003 г. №406 “О расходах на выплату денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)”, дающее право органам местного самоуправления варьировать норму расхода денежных средств в зависимости от пола и возраста детей.

Учитывая кризисное состояние социальной сферы на селе, депутаты приняли закон Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Социальное развитие села до 2010 года”. Программа ставит своей целью обеспечение для сельского населения доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ путем повышения уровня социального и инженерного устройства сельских муниципальных образований, расширения рынка труда в сельской местности и создания условий для роста сельской экономики. Финансирование программы будет осуществляться за счет средств федерального, краевого, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Законодательное обеспечение развития здравоохранения имеет своей целью улучшение состояния здоровья и увеличения продолжительности жизни населения края на основе обеспечения максимально возможной равнодоступности медицинской помощи.

Сложившаяся сеть учреждений здравоохранения в крае, сохранение в сельской местности лечебно-профилактических учреждений первичной медико-санитарной помощи, централизованный закуп лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечебно-профилактических учреждений, льготное обеспечение медикаментами амбулаторных больных позволило в главном удовлетворить потребности жителей края в медицинской помощи.

В то же время на обеспечении должного уровня оказания медицинской помощи населению отрицательным образом сказались недостаточное финансирование отрасли, повлекшее за собой недостаточность материальной базы и оснащения большинства лечебных учреждений, повышенный износ имеющегося оборудования и аппаратуры. Особенно остро стоят эти проблемы на селе, где около половины врачебных амбулаторий и центральных районных больниц оснащены не по стандарту.

В целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи краевым Советом принят закон Алтайского края “Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края”. Законом определяется

порядок разграничения полномочий органов власти различного уровня в области медицинского обслуживания населения, включая финансовые полномочия, установлены организационно-экономические основы функционирования краевой системы здравоохранения.

В последние годы в крае наблюдается тенденция ухудшения здоровья населения. Напряженная эпидемиологическая ситуация сложилась по туберкулезу, значительно выросла численность больных алкоголизмом, нервно-психическими расстройствами, возрос уровень распространенности наркомании и связанной с ней ВИЧ-инфекции.

Неблагополучная ситуация по указанным заболеваниям актуализировала принятие краевым Советом ряда законов, в числе которых законы Алтайского края **“О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае”**, **“О психиатрической помощи в Алтайском крае”**, **“О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека”**.

Значительное внимание было уделено проблеме наркомании в крае. Мобилизующее значение в борьбе с наркоманией имеет рассмотрение на заседании комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан в октябре 2004 года вопроса о состоянии профилактики наркомании и мер по усилению борьбы с распространением наркотиков, на котором были заслушаны информации руководителей правоохранительных органов края.

С целью привлечения внимания общественности, депутатов к решению проблемы наркомании информация комитета о состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотиков была обсуждена на сессии краевого Совета. По результатам обсуждения определен комплекс мер борьбы с наркоманией, ориентированных на работу каждого заинтересованного ведомства края. На усиление борьбы с незаконным оборотом наркотиков направлен принятый в первом чтении проект закона Алтайского края **“Об утверждении краевой целевой программы “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2005 – 2008 годы”**.

Одним из важнейших направлений деятельности здравоохранения являются иммунопрофилактика инфекционных болезней. В целях гарантирования доступности для граждан профилактических прививок, социальной поддержки в случае возникновения поствакцинальных осложнений внесены изменения в закон Алтайского края **“Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае”**.

Принятым в 2004 г. законом Алтайского края **“Об оказании специализированной медицинской помощи Службой крови Алтайского края”** определен комплекс социально-экономических, правовых и медицинских мер по организации донорства, производства компонентов и препаратов из донорской крови.

Под контролем комитета по охране здоровья и социальной защите населения находились вопросы технического состояния зданий и сооружений учреждений здравоохранения, обновления мягкого инвентаря и оборудования, обеспечения больных продуктами питания и лекарствами, в особенности дорогостоящими препаратами; рассмотрен вопрос **“О ходе выполнения Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Алтайского края бесплатной медицинской помощи на 2004 год”**.

Депутаты нового созыва продолжили сложившуюся на протяжении последних лет традицию рассмотрения вопросов организации оздоровления детей и взрослого населения. В ходе анализа исполнения закона Алтайского края **“О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края”** был выявлен ряд серьезных недостатков и предложены меры по их устранению.

Аналогичная работа была проведена в части контроля за реализацией закона Алтайского края **“Об утверждении краевой целевой комплексной программы “Формирование и пропаганда здорового образа жизни среди населения Алтайского края на 2003-2007 гг.”**. Администрации края предложено ежегодно при формировании бюджета предусматривать средства на организацию и проведение мониторинга физического состояния здоровья населения.

Законодательное обеспечение развития образования направлено на повышение качества образования в средней школе и уровня подготовки специалистов в высших и средних специальных учреждениях.

К настоящему времени в крае сформировалась развитая сеть образовательных учреждений с достаточно мощным кадровым потенциалом и системой его воспроизводства. В крае возникли различные типы образовательных учреждений с явной доминантой учреждений муниципального сектора. Развиваются школы и спецклассы для одаренных детей, лицейные и гимназические классы.

Вместе с тем в сфере образования существует много проблем: недостаточное бюджетное финансирование системы образования на содержание зданий, ремонт оборудования и учебной техники, приобретение материалов

и инструментов для учебных целей, остающаяся многосменность работы школ; необходимость реструктуризации и модернизации сельской школы, оптимизации ее сети с учетом местных условий; согласование подготовки специалистов с учетом требований регионального рынка труда и др.

В 2004 году краевыми законодателями в сфере образования было принято два основополагающих закона Алтайского края **“Об образовании в Алтайском крае”** и **“О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании в Алтайском крае”**.

Принятие этих законов обусловлено тем обстоятельством, что решение вопросов в сфере начального и среднего профессионального образования отнесено к компетенции субъектов Федерации. В целях реализации права граждан на образование возникла необходимость урегулировать соответствующие отношения, находящиеся в компетенции края.

Для обсуждения проекта закона Алтайского края **“О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании в Алтайском крае”** был проведен “круглый стол”; высказанные на нем замечания и предложения были использованы для доработки законопроекта.

По инициативе комитета краевого Совета народных депутатов по образованию, науке, культуре и молодежной политике при утверждении краевого бюджета на 2005 г. было предусмотрено направление средств на финансирование ряда программ в сфере образования, в том числе программы “Школьный автобус” и программы витаминизации детского питания.

Законодательное обеспечение развития **сферы культуры** ориентировано на сохранение и преумножение культурного потенциала края за счет обеспечения гарантированной государственной поддержки профессионального и самодеятельного творчества в крае, создания условий для его развития.

Для сферы культуры, как и других отраслей социальной сферы, характерны проблемы недофинансирования, высокая степень изношенности материально-технической базы, низкая заработная плата работников.

Необходимость законодательного урегулирования вопросов финансирования краевых и муниципальных учреждений культуры послужила основанием для разработки и принятия закона Алтайского края **“О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае”**.

Поскольку экономическая поддержка средств массовой информации стала прерогативой субъекта Федерации, краевым Советом был принят закон Алтайского края **“Об экономической поддержке средств массовой**

информации в Алтайском крае”. Механизм реализации этого закона был закреплен постановлением краевого Совета “Об утверждении положения о порядке распределения средств краевого бюджета, выделяемых районным и городским газетам”.

Законодательное регулирование отношений в сфере труда и занятости в 2004 году заключалось в принятии двух нижеупомянутых законов. На основании норм Федерального закона принят закон Алтайского края “О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае”.

В соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации с 1 января 2005 г. установлена тарифная система оплаты труда, стимулирующие и компенсационные выплаты работникам государственных и муниципальных учреждений края, порядок и условия их применения. Все это нашло отражение в законе Алтайского края “Об оплате труда работников крайевых государственных и муниципальных учреждений в Алтайском крае”.

2.2. Законодательное обеспечение конкурентоспособности региона

Сельское хозяйство в совокупности с перерабатывающей и пищевой промышленностью является основой экономики агропромышленного региона. На долю этих отраслей приходится значительная часть валового регионального продукта. Алтайский край обладает значительным потенциалом для ведения сельскохозяйственного производства и занимает одно из ведущих мест по производству сельхозпродукции в России. Однако политика, проводимая федеральным центром по отношению к селу, – поддержка сельского хозяйства из федерального бюджета сократилась за последние годы в 50 раз, – подрывает сельскохозяйственный потенциал края. Она не только не позволяет решать застарелые проблемы отрасли – экстенсивное развитие, низкая производительность труда, одна из самых низких для регионов России обеспеченность сельскохозяйственной техникой, ее предельный физический и моральный износ, уменьшение объема оборотных средств, снижение плодородия почв в результате невнесения органических и минеральных удобрений, высокий уровень безработицы и напряженности на сельском рынке труда, низкий уровень и натуральный характер оплаты труда и др. – но и усугубляет их.

Характерной чертой агропродовольственного рынка является его нестабильность в результате резких скачков цен на продовольственную пшеницу, формирования средних цен на сельхозпродукцию, не позво-

ляющих обеспечить уровень рентабельности, достаточный для ведения расширенного воспроизводства.

Улучшение финансового состояния сельхозпредприятий, произошедшее за последние годы, носило неустойчивый и неравномерный характер. В целом по сельхозпредприятиям темпы роста кредиторской задолженности были выше темпов роста дебиторской задолженности.

Финансовое положение сельхозтоваропроизводителей усугубляется продолжающимся ростом диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, деформированной структурой распределения прибыли между сельхозпредприятиями, предприятиями переработки и продавцами, в том числе перекупщиками. Отсутствие собственных средств предприятий на воспроизводство сочетается с недоступностью банковского кредитования.

Одна из самых опасных тенденций для развития аграрного сектора края – вытеснение отечественного товаропроизводителя с традиционных рынков продаж сельхозпродукции. Потеря рынка сбыта для сельхозтоваропроизводителей происходит в результате неустойчивых темпов роста потребления, роста доли импортного продовольствия в потреблении населения, ухудшения структуры его питания за счет использования дешевых и некачественных продуктов.

С учетом серьезных проблем и ограничений, характерных для функционирования сельскохозяйственного производства, а также того обстоятельства, что поддержка сельхозпроизводства в регионе является сегодня компетенцией субъекта Федерации, законодательное обеспечение развития отрасли преследует цель гарантированного обеспечения населения края продовольствием с увеличением доли сельхозпродукции высокого качества, формирования условий для повышения эффективности производства, рационального использования сельскохозяйственных земель.

В целях обеспечения устойчивой работы сельхозпредприятий края были внесены изменения в закон Алтайского края **“О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края”**, предусматривающий освобождение от уплаты налога на имущество определенной категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Депутатами внесены изменения в закон Алтайского края **“Об утверждении краевой программы “Создание автоматизированной системы ведения земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Алтайском крае (2002-2007 годы)”**. Внесение поправок

обусловлено необходимостью подготовки исходной информации для исчисления земельного налога с января 2006 г., расходы на которую предусмотрены за счет краевого бюджета.

По инициативе комитета по аграрной политике и природопользованию (председатель – Н.Г. Золотухин) подготовлен проект закона Алтайского края “Об утверждении краевой целевой программы “Развитие личных подсобных хозяйств Алтайского края на 2004-2008 гг.”, ориентированный на закрепление позитивных моментов в развитии подсобных хозяйств. Принятие такого закона является крайне важным шагом, поскольку примерно половина сельских жителей традиционно выживает за счет продукции личных подсобных хозяйств.

В порядке контроля комитетом по аграрной политике и природопользованию внесены для рассмотрения на сессиях вопросы о ходе выполнения законов Алтайского края “О лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края” и “О регулировании племенного дела в животноводстве”.

Депутаты констатировали неудовлетворительное состояние племенного дела, в частности, сокращение молочного скотоводства, низкий технический уровень ведения молочного животноводства, отсутствие гарантированной базы кормопроизводства, недостаточное использование потенциала племенной службы края, низкий уровень финансовой поддержки племенных заводов и племрепродукторов и др. В качестве одного из предложений по улучшению племенного дела в крае депутатами предложены поставки хозяйствам, включая личные подсобные хозяйства, племенной продукции по лизингу с компенсацией покупки скота в размере 20-25% его стоимости.

Негативные процессы, происходящие на селе, коснулись в значительной мере и животноводства. В результате низкой востребованности отечественной продукции, вытеснения ее с рынков сбыта импортным продовольствием животноводство в крае сократилось в два раза.

Сегодняшние проблемы и неясные перспективы развития животноводства в крае обусловили необходимость проведения депутатских слушаний по этой актуальной теме. По результатам слушаний были опубликованы методические материалы по формированию защитных механизмов развития отрасли.

Депутатами краевого Совета рассмотрен и принят ряд актуальных законов в области природопользования края. В их числе законы Алтайского края:

- “Об утверждении краевой целевой программы “Развитие минерально-сырьевой базы Алтайского края на 2005 год”;
- “Об утверждении межмуниципальной программы “Охрана окружающей среды на территории Алтайского края на 2005 год”;
- “О внесении изменений в приложения к закону Алтайского края “Об утверждении ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в лесах Алтайского края”.

Законодательное обеспечение развития промышленности нацелено на создание предпосылок для завершения структурной перестройки отрасли и ее устойчивого развития.

Промышленность является одной из ведущих отраслей экономики: на ее долю приходится более 20% занятых в народном хозяйстве края, более 20% валового регионального продукта и почти половина всех налоговых отчислений. В крае действуют около 2,5 тыс. промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, из них около 400 – крупные и средние предприятия, на долю которых приходится около 80% всего объема промышленного производства.

Развитие промышленности к началу 2004 г. характеризовалось противоречивыми тенденциями. С одной стороны имел место более высокий прирост объема промышленной продукции, с другой – финансовое положение промышленных предприятий ухудшилось, произошло сокращение численности промышленно-производственного персонала (на 5,7%), что сказалось на падении уровня занятости в целом по краю. Несмотря на сокращение числа убыточных предприятий, а также просроченной задолженности, сальдированный финансовый результат в целом по промышленности сложился отрицательным.

Развитие промышленности края наталкивается на ряд ограничений, среди которых высокий износ основных фондов, низкие технологические возможности ряда предприятий, обусловленные устаревшим оборудованием, усиление конкуренции на традиционных рынках сбыта продукции промышленных предприятий края.

На реальную поддержку промышленных предприятий ориентирован закон “Об установлении стоимости земельных участков, продаваемых собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений”. Принятие данного закона стимулирует крупные и средние промышленные предприятия к выкупу земельных участков без отвлечения оборотных средств.

Для промышленности края обновление основных производственных

фондов, ориентированных на применение инновационных технологий и переход к современному технологическому укладу, является крайне актуальной задачей.

Обеспечение конкурентоспособности экономики посредством проведения инновационной политики наталкивается на ряд серьезных ограничений, среди которых высокая стоимость заемных и привлеченных средств при незначительном финансировании со стороны краевого бюджета.

В целях максимально возможного увеличения количества инновационно-активных предприятий были внесены изменения в закон Алтайского края **“Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае”**.

Необходимость внесения изменений в закон была обусловлена тем, что предусмотренные меры поддержки вновь созданных производств практически не работали. Изменения предусматривают предоставление субсидий из краевого бюджета в целях компенсации затрат организациям всех форм собственности в отношении имущества, созданного или приобретенного для технологических нужд, участвующего в производственном процессе в рамках инвестиционного проекта и не входившего в состав налогооблагаемого имущества до начала реализации инвестиционного проекта. Ориентировочно эта льгота оценивается в сумме 20 млн. руб. Прогнозируется, что затраты краевого бюджета обернутся увеличением платежей в бюджеты всех уровней и созданием новых рабочих мест.

Стимулирующую роль в привлечении инвестиций в форме лизинга на промышленные предприятия должны сыграть изменения в закон Алтайского края **“О поддержке лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края”**. По предложению комитета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности (председатель – Ю.В.Шамков) действие закона было распространено на предприятия по переработке сельхозпродукции и промышленность края. Лизинг продукции производственно-технического назначения позволит предприятиям получить на условиях рассрочки оплаты в пользование, а затем и в собственность современное оборудование, необходимое для модернизации основных фондов.

Важное значение для экономики края имеет развитие **малого предпринимательства**. Однако к настоящему времени потенциал его саморазвития практически исчерпан. Наметила тенденция сокращения производственного сектора малого предпринимательства.

В августе 2004 г. постановлением краевого Совета народных депутатов утверждена комиссия краевого Совета по предпринимательству. Чле-

ны комиссии активно работают в составе рабочей группы над Программой государственной поддержки и развития предпринимательства в Алтайском крае на 2005-2007 годы.

Законодательная поддержка развития жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в рамках “Основных мероприятий по реформированию и модернизации ЖКХ в Алтайском крае на 2002-2010 годы”.

Одной из стратегических задач развития жилищно-коммунального хозяйства остается создание условий для привлечения инвестиций в жилищное строительство, повышение доступности жилья для населения с использованием рыночных механизмов.

Комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности провел выездное заседание на базе ОАО “Стройгаз”. На заседании рассмотрены вопросы привлечения инвестиций в жилищное строительство в условиях значительного сокращения доли государственных средств на эти цели, упрощения процедуры оформления разрешительных документов на строительство жилья, внедрения современных технологий в строительном комплексе края.

Краевой Совет постоянно контролировал работу по подготовке ЖКХ края к отопительному сезону. Было принято постановление краевого Совета “Об обращении Алтайского краевого Совета народных депутатов к главе администрации Алтайского края Евдокимову М.С. “О подготовке жилищно-коммунального хозяйства края к отопительному сезону 2004–2005 годов”, дважды на сессиях рассмотрена информация о ходе выполнения этого постановления. Проведено выездное заседание в городе Рубцовске по изучению на месте проблем подготовки энергетического и коммунального хозяйства города к работе в зимних условиях, выработан ряд предложений по улучшению ситуации.

2.3. Законодательное обеспечение региональной бюджетно-налоговой политики, эффективного управления собственностью

Законодательное обеспечение региональной бюджетно-налоговой политики направлено на повышение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы края, повышение эффективности расходов консолидированного бюджета края.

Приоритетным направлением деятельности депутатов стала подготовка к реформированию бюджетного процесса в связи с реформой бюджетного законодательства.

Краевым Советом был проведен круглый стол на тему “Специальные налоговые режимы: единый налог на вмененный доход и упрощенная система налогообложения”, организована большая подготовительная работа и приняты изменения в законы Алтайского края “О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Алтайского края” и “О ставках налога на игорный бизнес”. Кроме того, подготовлена и направлена в Государственную Думу законодательная инициатива по внесению изменения в статью 18 Федерального закона “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”, предусматривающая регистрацию предприятий и уплату налогов в бюджеты по месту осуществления деятельности.

Традиционно значительное внимание было уделено подготовке к принятию главного финансового документа края – закона Алтайского края “О краевом бюджете на 2005 год”. Разработке проекта краевого бюджета предшествовало принятие законов, определяющих расходные обязательства края в соответствии с реформой бюджетной системы.

С сентября по декабрь 2004 года проведено 11 заседаний рабочей группы по рассмотрению методики формирования краевого бюджета на 2005 год, на которых рассмотрены вопросы формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, вопросы расходов бюджета, межбюджетных отношений; особое внимание было уделено финансированию расходов по социальным выплатам различным категориям граждан, имеющих льготы. Комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике (председатель – А.А.Романенко) были даны предложения по повышению эффективности использования государственного имущества края, а также осуществлению прогноза поступлений от продажи имущества с учетом экспертных оценок по рыночной стоимости. Рекомендации рабочей группы учтены администрацией края при разработке проекта закона Алтайского края “О краевом бюджете на 2005 год”.

На заседаниях комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике регулярно рассматривались отчеты администрации края об исполнении краевого и консолидированного бюджетов Алтайского края. Краевым Советом приняты законы Алтайского края “Об утверждении отчета об исполнении краевого бюджета за 2003 год”, “Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2003 год”. По итогам исполнения краевого бюджета в 2003 году администрации Алтайского края предложено усилить кон-

троль за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств получателями средств краевого бюджета, активизировать работу по сокращению государственного долга Алтайского края, в том числе путем урегулирования задолженности перед федеральным бюджетом.

Одним из возможных источников пополнения доходной части бюджета является эффективное использование государственной собственности Алтайского края. Краевой Совет предпринял реальные шаги по усилению контроля за эффективным управлением и распоряжением государственной собственностью.

В этих целях по инициативе комитета по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности был принят закон Алтайского края **“О внесении изменений в закон Алтайского края “О порядке управления объектами права собственности Алтайского края”**. Суть этих изменений сводится к расширению компетенции краевого Совета в части управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края. Согласно принятым изменениям, к полномочиям краевого Совета, наравне с администрацией края, относится участие в назначении представителей края в органах управления хозяйственных обществ и товариществ, рассмотрение и утверждение отчета о деятельности этих представителей, согласование ряда ключевых решений, касающихся деятельности хозяйственных обществ и товариществ с государственным участием в капитале, государственных унитарных предприятий и государственных (краевых) учреждений.

Стабильно работал обновленный состав Согласительной комиссии по вопросам приватизации, управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края. На заседаниях комиссии рассматривались проекты постановлений краевого Совета по передаче объектов из одного уровня собственности в другой, Программа приватизации государственного имущества Алтайского края на 2005 год и другие вопросы управления собственностью.

2.4. Законодательное обеспечение повышения эффективности государственного управления

Работа краевого Совета по повышению эффективности государственного управления осуществлялась по трем основным направлениям:

– совершенствование регионального административного законодательства и системы органов государственной власти края;

– законодательное обеспечение общественной безопасности, охраны правопорядка;

– совершенствование правовой основы соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

В 2004 году комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан (председатель – С.В. Землюков) разработал и внёс на рассмотрение краевого Совета ряд законопроектов, имеющих самостоятельный предмет регулирования. В их числе законы Алтайского края:

– “О наградах и почётных званиях Алтайского края”;

– “О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края”.

Краевой Совет, совершенствуя законодательство Алтайского края и приводя его в соответствие с федеральным, внес изменения в ряд законов Алтайского края, в числе которых законы “О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов”, “О правотворческой деятельности”, “Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края”, “О муниципальной службе в Алтайском крае”, “О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае”, “О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае”.

Принят ряд постановлений краевого Совета нормативного характера, направленных на совершенствование структуры и организации деятельности представительного органа власти.

Проводилась работа, связанная с совершенствованием работы мировых судей. В порядке контроля на заседании комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан рассмотрен вопрос “О ходе выполнения закона Алтайского края “О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае”, определены меры по устранению недостатков в этой работе. Даны рекомендации 57 кандидатам для назначения на должности мировых судей.

Краевой Совет своими постановлениями назначил представителей общественности в квалификационную коллегию судей в Алтайском крае и избрал представителя Алтайского краевого Совета народных депутатов в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края.

В целях обеспечения конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи велась работа над подготовленным Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проектом закона Алтайского края “О предос-

тавлении бесплатной юридической помощи гражданам на территории Алтайского края”.

Приоритетным направлением работы краевого Совета являлось принятие мер по защите прав и свобод граждан, обеспечению общественной безопасности и охране правопорядка.

Положение дел в этой области вызывает обеспокоенность депутатов: нарушаются права граждан, состоящих в трудовых отношениях с коммерческими организациями, жилищные права граждан, права в области социальной защиты и здравоохранения и т.п.

В январе 2004 года краевой Совет при участии Уполномоченного по правам человека рассмотрел на сессии вопрос “О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Алтайском крае”. По результатам рассмотрения было принято развёрнутое постановление с определением конкретных мер по обеспечению прав и свобод граждан.

Интерес общественности привлек проведенный при непосредственном участии краевого Совета международный научно-практический семинар “Федерализм и местное самоуправление в России и Германии: основные тенденции развития”, в котором, помимо представителей органов государственной власти и местного самоуправления, приняли участие многие известные российские ученые.

Мандатная комиссия краевого Совета (председатель – С.Н.Серов) рассматривала вопросы о признании и прекращении полномочий депутатов краевого Совета, о награждении и присуждении наград и почетных званий. В своей работе Мандатная комиссия руководствовалась утвержденными краевым Советом “Положением о Мандатной комиссии Алтайского краевого Совета народных депутатов”, “Положением о Почетной грамоте Алтайского краевого Совета народных депутатов”, “Правилами этики для депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов”.

Прошедший год ознаменован многими значимыми для края юбилеями; основным из них является 50-летие освоения целинных и залежных земель на Алтае. Отметим свои юбилеи 27 районов края, среди них 80-летие отметили 23 района. В этой связи в 2004 году награждены Почетной грамотой Алтайского краевого Совета народных депутатов 215 физических лиц и 8 трудовых коллективов, что значительно больше, чем в предыдущие годы. Среди награжденных лиц значительное место занимают труженики сельского хозяйства и ветераны труда, медицинские работники и учителя.

В целях упорядочения организации чествования районов, городов, сельских поселений, физических лиц и во избежание обесценивания зна-

чимости Почетной грамоты в 2005 году предлагается увеличить размер единовременного денежного вознаграждения к Почетной грамоте, а также учредить Благодарственное письмо и Приветственный адрес краевого Совета народных депутатов.

2.5. Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления

В этой области выделяются два главных направления работы краевого Совета:

1) правотворческая деятельность в области местного самоуправления, участие в осуществлении основных направлений государственной политики в области развития местного самоуправления;

2) оказание методической и практической помощи органам местного самоуправления.

Центральное место в этой работе занимает комитет краевого Совета по местному самоуправлению (председатель – И.Б.Вольфсон). Приоритетными направлениями его деятельности являлись дальнейшее формирование правовой системы края в области местного самоуправления и приведение законодательства о местном самоуправлении в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и других вновь принятых федеральных законов.

Законом Алтайского края “**О внесении изменений и дополнений в закон Алтайского края “О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями органов государственной власти Алтайского края”**” был урегулирован новый порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с тем, чтобы принимаемые до вступления в силу федерального закона законы Алтайского края о наделении отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления на определенный длительный срок либо на неопределенный срок не противоречили этим нормам после 1 января 2006 года.

Внесенные изменения коснулись как самого порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, так и порядка осуществления государственного контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Красной Совет принял два закона о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также административных комиссий при местных администрациях (в первом чтении).

Внесены изменения в закон Алтайского края **“О муниципальной службе в Алтайском крае”**. Суть изменений заключается в исключении основания для отказа в приеме на муниципальную службу граждан, состоящих в близком родстве, как противоречащего федеральному законодательству.

Изменения в закон Алтайского края **“Об основах местного самоуправления в Алтайском крае”** коснулись перераспределения вопросов местного значения между муниципальными районами и городскими округами, с одной стороны, и поселениями, с другой.

В порядке поэтапного внедрения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ **“Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”** внесены изменения в закон **“О собраниях (сходах), конференциях граждан в Алтайском крае”**, которыми разграничены понятия схода и собрания граждан, уточнена их компетенция, а также решен ряд других вопросов.

Депутатами комитета по местному самоуправлению оказана помощь органам местного самоуправления Первомайского района в разработке новой редакции Устава муниципального образования. Устав направлен в муниципальные районы, где его планируется использовать в качестве модельного. В настоящее время идет работа по подготовке подробного комментария к Уставу.

Органам местного самоуправления оказывалась методическая помощь по подготовке принимаемых ими правовых актов. Дано официальное толкование ряда статей законов Алтайского края **“О статусе депутата представительного органа местного самоуправления”** и **“О муниципальной службе в Алтайском крае”**.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ, ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Новый депутатский корпус был избран впервые по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе, что обусловило более широкую политическую палитру взглядов, большее, по сравнению с прошлыми созывами, количество постоянных депутатских объединений.

В результате выборов 14 марта 2004 года семипроцентный барьер преодолели четыре избирательных объединения. На их основе депутаты, избранные по краевому избирательному округу, вместе с депутатами одномандатниками образовали 4 постоянных депутатских объединения.

В постоянных депутатских объединениях создана внутренняя организационная нормативная база, налажена организационная работа: регулярно проводятся заседания объединений, Советов фракций, регистрируется и обрабатывается вся входящая и исходящая корреспонденция. Большинство депутатов, избранных по краевому избирательному округу, закреплено за городами и районами Алтайского края.

В состав фракции **“За наш Алтай”** входит 18 депутатов, избранных по списку одноименного избирательного блока и одномандатным округам (руководители – В.А.Сафронов, С.Н.Серов).

Активное участие депутаты, входящие во фракцию, принимали в обсуждении ряда принципиальных вопросов, в том числе кадровой политики краевой администрации. Депутаты фракции высказывались против так называемой **“монетизации льгот”**, по поводу которой во фракцию поступило значительное число протестных писем, выступили инициаторами принятия обращения краевого Совета к Государственной Думе о преждевременности принятия Федерального закона № 122-ФЗ.

В состав фракции **“Единая Россия”** входит 23 депутата, избранных по списку депутатов **“Единство и Отечество” - Единая Россия** и одномандатным округам (руководитель – Н.В.Рыжак, заместители – С.А.Локтев, В.М.Красилов).

Фракцией было проведено 2 **“круглых стола”**, посвященных формированию краевого бюджета и бюджетной реформе, рекомендации которых учитывались в дальнейшей работе. Фракция **“Единая Россия”** подготовила и внесла на рассмотрение сессии краевого Совета проекты законов Алтайского края **“О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности”** и **“О внесении**

изменений в некоторые законы Алтайского края в связи с предоставлением льгот по уплате налога на имущество организаций”, которые были поддержаны депутатами.

Депутатская группа **“В поддержку Президента – за развитие края”** насчитывает 8 депутатов, избранных по краевому избирательному округу (руководитель – С.М.Ермаков).

Депутатской группой был проведен “круглый стол”, и на основе его рекомендаций разработан и внесен на сессию законопроект **“Об установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) работникам культуры и искусства, удостоенных почетных званий”**, который, однако, не был поддержан администрацией края и впоследствии депутатами краевого Совета.

В составе депутатской группы **“Объединенные депутаты (ЛДПР и независимые депутаты)”** 12 депутатов, избранных в основном по одномандатным округам, а также по списку **“Либерально-демократическая партия России”** (руководитель – С.А.Шабалин, заместитель – Е.В.Вдовин).

Ряд предложений депутатов группы был поддержан краевым Советом, в частности о введении процедуры проведения на сессиях **“губернаторского часа”**, о законодательной инициативе по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации по ужесточению ответственности за совершение хищений изделий из цветного металла с объектов энергетического комплекса. При группе создан и действует общественный информационный центр, а также благотворительный фонд.

Одной из эффективных и действенных форм осуществления депутатами своих полномочий является депутатский запрос. В 2004 году депутаты краевого Совета народных депутатов достаточно активно использовали эту форму работы: в адрес главы администрации края было направлено два депутатских запроса, два обращения и особый депутатский запрос – интерpellация. В них были затронуты основные проблемы, имеющие актуальное экономическое, социально-культурное значение для края.

По инициативе депутатов В.С.Моисеева и Н.А.Быковой был направлен депутатский запрос краевого Совета главе администрации Алтайского края М.С.Евдокимову **“О работе ЗАО “Алтайросспиртпром” (Бийский спиртзавод)”**. Администрации Алтайского края было рекомендовано принять меры по привлечению инвесторов в ЗАО **“Алтайросспиртпром”** для организации устойчивой производственной деятельности предприятия и своевременного погашения кредита.

По инициативе депутатов краевого Совета народных депутатов С.Н.Серова и С.Н.Катаманова главе администрации края М.С.Евдокимову был направлен депутатский запрос “О выплате целевых федеральных средств, отпущенных для компенсации части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с засухой 2003 года”. Администрации Алтайского края предложено принять меры по погашению задолженности целевых федеральных средств и проинформировать депутатов краевого Совета о принятых мерах.

До окончания отопительного сезона 2004-2005 годов остается на контроле обращение депутатов краевого Совета к главе администрации края М.С.Евдокимову “О подготовке жилищно-коммунального хозяйства края к отопительному сезону 2004-2005 годов”.

В целях обеспечения эффективного государственного управления социально-экономическим развитием края депутатами краевого Совета на декабрьской сессии была принята интерpellация, в которой главе исполнительной власти края М.С.Евдокимову предлагалось дать пояснения в части проводимой в исполнительных органах власти кадровой политики.

Также в 2004 году остаются на контроле депутатский запрос депутата В.В.Гамеева об оплате за лечение сотрудников федеральных служб в лечебно-профилактических учреждениях края и принятый по инициативе депутата Г.М.Морозова депутатский запрос о необходимости оказания помощи органам местного самоуправления городов и районов края в ремонте общежитий, ранее находившихся на балансе предприятий и организаций и переданных в муниципальную собственность.

Роль депутатских запросов остается достаточно значимой в деятельности депутатов, так как большая их часть продиктована требованиями реальной жизни, где нужно принимать безотлагательные решения. В 2005 году будет продолжена работа по осуществлению контроля за выполнением депутатских запросов и обращений.

В 2004 году активизировалась работа с обращениями граждан. Всего за год поступило более 350 письменных обращений граждан, большинство из которых было адресовано председателю краевого Совета А.Г.Назарчуку. Им непосредственно было рассмотрено около половины обращений. Наряду с председателем краевого Совета на письма граждан отвечали заместитель председателя Б.В.Ларин, председатели комитетов краевого Совета И.В.Солнцева, Н.П.Данилова, И.Б.Вольфсон и др.

На личном приеме в краевом Совете побывало 260 граждан, в том числе 180 человек – у председателя краевого Совета А.Г.Назарчука.

Депутаты краевого Совета активно работали с избирателями посредством встреч в трудовых коллективах, на депутатских приемах, в общественных приемах. Несмотря на то, что часть обращений избирателей касается вопросов, не входящих в компетенцию законодательной власти, многие проблемы удалось решить, подтверждением чего являются поступающие в адрес депутатов благодарственные письма.

На эффективности работы депутатского корпуса должно положительно сказаться совершенствование института помощников депутатов, часть из которых с начала 2005 года будет работать на возмездной основе. Руководство краевого Совета и его аппарата придает большое значение повышению их правовой культуры и компетентности: в 2005 году запланировано проведение учебы вновь принятых на работу помощников.

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Особая роль в повышении эффективности работы законодательного органа принадлежит аппарату краевого Совета народных депутатов (руководитель аппарата – Ю.П. Ильиных).

В 2004 году руководством краевого Совета осуществлялось привлечение на работу в аппарат высококвалифицированных специалистов, обусловленное необходимостью усиления правовой экспертизы законов, информационно-аналитического обслуживания, улучшения организации документооборота и материально-технического обеспечения.

4.1. Обеспечение взаимодействия краевого Совета с органами местного самоуправления

Развитие системы местного самоуправления проходит в России в непростых условиях. Стабильной работе органов местного самоуправления препятствуют, в частности, неадекватное восприятие обществом сущности самоуправления, частые изменения федерального законодательства, регулиющего основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Одна из задач краевого Совета в этой сфере – помимо общего законодательного обеспечения местного самоуправления – содействие развитию органов представительной власти в муниципальных образованиях края. В совместной работе с администрацией края по развитию местного самоуправления сложилось определенное распределение обязанностей: исполнительная власть делает акцент на работе с главами муниципальных образований (главами администраций), а краевой Совет – на работе с представительными органами местного самоуправления.

Конституцией Российской Федерации закреплен принцип самостоятельности системы местного самоуправления. Поэтому основное содержание работы с органами местного самоуправления заключается не в директивных указаниях, а в поиске взаимовыгодных решений не только местных, но и общекраевых проблем.

В краевом Совете за время работы прошлых созывов удалось наработать ряд форм взаимодействия с органами местного самоуправления, позволяющих соблюсти баланс между самостоятельностью муниципалитетов и необходимостью организации согласованной работы всех уровней власти, обеспечением исполнения законов Алтайского края на всей территории региона. Эти формы активно применялись и в 2004 году.

При участии аппарата проводились Дни краевого Совета, в 2004 году они прошли в Каменском и Волчихинском районах. По их итогам организационным отделом аппарата краевого Совета были подготовлены и направлены в районы рекомендации по проведению мероприятий для реализации высказанных замечаний и предложений. Осуществлена значительная организационная работа для проведения Дня краевого Совета в Зональном районе в январе 2005 года.

Работники организационного отдела аппарата краевого Совета совместно с профильными комитетами краевого Совета в течение 2004 года оказывали консультативную, методическую и практическую помощь органам местного самоуправления городов и районов края в проведении ими сессий представительного органа, депутатских слушаний, Дней депутата, учебы депутатов, организации планирования работы представительных органов местного самоуправления и т.д.. В шести районах края совместно с комитетом по местному самоуправлению подготовлены и проведены семинары по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в которых приняли участие главы муниципальных образований, председатели и депутаты представительных органов местного самоуправления районов и сельсоветов, руководители предприятий и организаций всех форм собственности.

Важнейшее значение придается руководством краевого Совета работе с председателями представительных органов муниципальных образований. Согласно новому федеральному законодательству, должности руководителя представительного органа введены в большинстве муниципальных образований, в результате на местном уровне будет полностью реализовываться принцип разделения властей. Краевой Совет рекомендовал осуществлять исполнение обязанностей председателя или заместителя председателя представительного органа городского округа и муниципального района на освобожденной основе, ввести должности муниципальной службы, обеспечивающие деятельность представительного органа (в настоящее время в большинстве городов и районов эти обязанности возложены на сотрудников администрации).

Разработана программа проведения ежеквартальных семинаров с председателями представительных органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. В октябре 2004 года проведен первый семинар по вопросам методики формирования бюджетов муниципальных образований на 2005 год. Эта практика будет продолжена и усовершенствована в 2005 году.

Реализация подобных мероприятий позволит увеличить самостоятельность и эффективность работы представительных органов местного самоуправления, роль которых в системе управления на сегодняшний день неоправданно занижена.

4.2. Правовое обеспечение

Экспертно-правовое и экспертно-лингвистическое сопровождение проектов правовых актов, вносимых на сессии законодательного органа края, правовая помощь депутатам и работникам аппарата краевого Совета, органам местного самоуправления обеспечиваются государственно-правовым отделом краевого Совета народных депутатов (начальник отдела – Л.Ф.Щербинина).

Краевой Совет взаимодействует с прокуратурой Алтайского края и Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – Главное управление Минюста) в части доработки проектов правовых актов. Благодаря налаженной работе по предварительному устранению недоработок в проектах правовых актов повысилось качество законотворческой работы, что подтверждается уменьшением числа отрицательных экспертных заключений Главного управления Минюста, представлений, протестов и заявлений в суд прокурора края на принятые нормативные правовые акты (рис.3.).

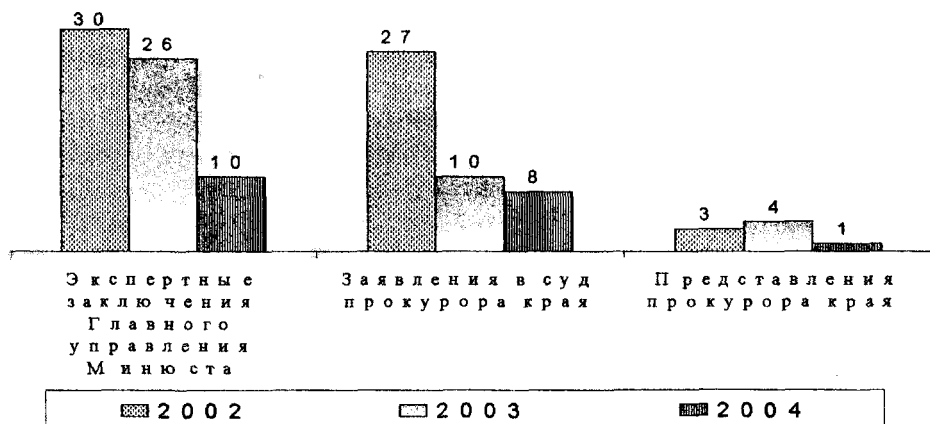


Рис.3. Количество отрицательных экспертных заключений Главного управления Минюста, заявлений в суд и представлений прокурора края по нормативным правовым актам краевого Совета в 2002-2004 гг.

Тем не менее не все спорные моменты удавалось решить в рабочем порядке. В 2004 году краевой Совет народных депутатов участвовал в 11 судебных процессах (в 2003 году – в 16 судебных процессах), из которых восемь судебных разбирательств состоялось по заявлениям прокурора края о признании противоречащими федеральному законодательству либо недействующими некоторых норм законов Алтайского края. Судом отказано прокурору в удовлетворении его требований по двум заявлениям; по трём заявлениям прокурора производство по делу прекращено, т.к. краевым Советом оспариваемые нормы законов края были приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства; по трём заявлениям требования прокурора удовлетворены.

В целях создания условий для получения информации о нормативных правовых актах Алтайского края гражданами и юридическими лицами в краевом Совете ведётся Реестр нормативных правовых актов Алтайского края, который размещен в электронном виде в локальной вычислительной сети администрации Алтайского края и два раза в год публикуется в Сборнике законодательства Алтайского края. Ведется электронный архив документов сессий Алтайского краевого Совета народных депутатов. В краевом Совете при активном участии работников государственно-правового отдела проводится учеба аппарата, направленная на повышение его правовой культуры.

4.3. Информационно-аналитическое обеспечение

В 2004 году по инициативе депутатов в структуре аппарата краевого Совета образован информационно-аналитический отдел (начальник – А.Я.Троцкий). Основной задачей отдела является информационно-аналитическое обеспечение деятельности краевого Совета и его структурных подразделений, аппарата краевого Совета, органов местного самоуправления. В функции отдела входит подготовка аналитических, информационных, методических материалов (как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями краевого Совета, а также с привлечением ученых и специалистов), информационно-справочное обслуживание депутатов по вопросам, связанных с осуществлением ими своих полномочий, а также издательская деятельность.

За время работы отделом подготовлено 7 информационно-аналитических записок, посвященных актуальным проблемам социально-экономического развития края, отдельным аспектам функционирования системы государственного управления. В их числе информационно-

аналитические записки “О повышении доли населения в оплате жилищно-коммунальных услуг”; “Освещение деятельности Алтайского краевого совета народных депутатов и высших должностных лиц администрации Алтайского края в краевых СМИ”; “Проблемы социально-экономического развития г. Заринска”; “Об использовании процедуры согласования назначений на высшие государственные должности исполнительной власти в субъектах РФ” и др.

Продолжена работа по обеспечению депутатов статистической информацией, формируется система информационного обслуживания председателей комитетов и руководителей фракций, включающая еженедельные обзоры и мониторинг краевых печатных и электронных СМИ. По заявкам депутатов краевого Совета, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления сформировано свыше 200 крупных тематических подборок, в том числе по федеральному и региональному законодательству, подготовлено 14 тематических выставок литературы, материалов из практики работы и т.д.

Продолжился информационный обмен с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации: по материалам, представленным субъектами Российской Федерации, подготовлено и издано два информационно-справочных обзора. Для вновь избранных депутатов краевого Совета в феврале-марте 2004 года подготовлены комплект нормативных правовых актов Алтайского края в 4-х выпусках (совместно с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан) и справочник по вопросам организации деятельности краевого Совета (совместно с государственно-правовым отделом).

В течение года работниками информационно-аналитического отдела совместно с другими структурными подразделениями краевого Совета и администрации края было подготовлено 12 номеров “Сборника законодательства Алтайского края” в 20 выпусках общим объемом около 4,5 тыс. страниц.

4.4. Информационно-техническое и кадровое обеспечение

На серверах локальной сети, к которой подключены используемые в краевом Совете компьютеры, установлены и регулярно обновляются информационно-правовые системы (“Консультант-плюс”, “Гарант”, “Кодекс”, “Консультант-плюс-Регион”). По выделенным каналам связи установлен доступ к базе готовых документов Алтайского крайкомстата, информационным ресурсам Главного управления экономики и инвестиций

администрации края, информационным ресурсам Центра специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации (бывшего ФАПСИ).

Доступ к глобальной компьютерной сети Интернет организован с учетом требований информационной безопасности, применяемых в органах государственной власти. Все работники имеют доступ в глобальную сеть через Интернет-класс, кроме того, к Интернету подключены еще 4 рабочих места в подразделениях краевого Совета. В 2005 году будет организовано рабочее место с выходом в Интернет в информационно-методическом кабинете, предназначенное специально для информационного обслуживания депутатов краевого Совета. Достаточно широко используется электронная почта, в частности для доставки материалов очередных сессий депутатам, для оперативной связи с субъектами Федерации, представительными органами местного самоуправления городов и районов края.

Количественный и качественный кадровый состав работников аппарата краевого Совета народных депутатов значительно изменился в 2004 году в связи с увеличением числа депутатов и формированием новой структуры краевого Совета. Значительно увеличилась доля молодых сотрудников – 16% работников в возрасте до 30 лет, 21% - в возрасте 30-40 лет. Практически все сотрудники имеют высшее образование, в аппарате трудятся 1 доктор и 1 кандидат наук.

4.5. Деятельность Учебно-консультационного центра

Учебно-консультационный центр краевого Совета (заведующий – Клык В.В.) в 2004 году осуществлял плановую и системную работу по повышению квалификации кадров депутатов представительных органов местного самоуправления, руководителей и специалистов муниципальных служб.

За год на его базе прошло обучение 920 государственных и муниципальных служащих 15 различных категорий.

В первом квартале 2004 г. Учебно-консультационный центр занимался обучением кадров, принимавших участие в подготовке и проведении избирательной кампании: председателей территориальных избирательных комиссий, организаторов выборов, редакторов районных и городских газет, представителей главы администрации в городах и районах.

С апреля 2004 г. в Учебно-консультационном центре началось плановое обучение депутатов и руководителей всех уровней, впервые избранных на

эти должности. За этот период в учебном центре получили первоначальные знания в области государственного и муниципального управления депутаты краевого Совета народных депутатов, главы районов и городов края, председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов, депутаты районных Советов – председатели комиссий по бюджету, по правовой политике, по местному самоуправлению, по социальным и аграрным вопросам, главы сельсоветов, впервые избранные на эту должность. Новой категорией обучающихся в 2004 году стали руководители представительных органов поселений. Проводились занятия и для других категорий государственных и муниципальных служащих.

В процессе учебы изучались организационно-правовые основы государственного и муниципального управления, социально-экономическая и финансовая деятельность, психолого-педагогические основы управленческого труда и многие другие проблемные темы, необходимые для повседневной практической работы каждой категории обучавшихся. К участию в проведении занятий привлекались депутаты краевого Совета, руководители и специалисты комитетов и отделов краевого Совета, администрации края, федеральных и краевых служб.

В 2005 году акцент в работе предполагается сделать на обучении депутатов представительных органов местного самоуправления.

4.6. Освещение деятельности краевого Совета в средствах массовой информации

Новый депутатский корпус края в 2004 году через пресс-службу краевого Совета (руководитель – Г.Ф.Мазурова) поддерживал тесную связь со средствами массовой информации, как краевыми, федеральными, так и муниципальными. Главная цель этой работы – максимально полное информирование жителей края о работе краевого Совета, его комитетов, депутатских объединений, депутатов.

Депутаты активно сотрудничали практически со всеми печатными и электронными СМИ, выходящими на территории края.

Большой интерес у читателей краевых газет вызывали “прямые линии” с председателем краевого Совета. Их проведение практиковалось регулярно и не только в краевых газетах, но и на муниципальных радио и телевидении (в Бийске, Благовещенке, других городах и райцентрах). Такие же “прямые линии”, встречи в редакциях газет проводили многие депутаты на округах в муниципальных средствах массовой информации.

Ежемесячно в городские и районные газеты по системе “ГАС – Выборы” отправлялись подборки информации о вопросах, рассмотренных на сессии, важных мероприятиях, проведенных в краевом Совете, иная информация, представляющая интерес для читателей городских и районных газет.

Что касается электронных СМИ, то кроме телекомпании “Алтай” депутаты краевого Совета активно сотрудничали с другими телекомпаниями: “АТН”, “Город”, “Катунь”, “Спектр”.

В 2004 году депутаты краевого Совета продуктивно сотрудничали с межрегиональными и федеральными печатными изданиями. Удалось наладить тесные контакты с “Российской газетой”, “Парламентской газетой”, журналом “Эксперт–Сибирь”, газетой “Континент–Сибирь”, информационным агентством РИА “Новости”.

Работу краевого Совета активно освещали информационные агентства “Банкфакс”, “Амител” и другие. Большое количество информации о работе краевого Совета размещалось и регулярно обновлялось на официальном сайте краевого Совета и администрации края в Интернете.

Краевое радио регулярно записывало и давало комментарии и выступления депутатского корпуса и руководителей краевого Совета по наиболее важным проблемам, рассказывало о большинстве мероприятий законодательной власти.

С целью наиболее полного информирования журналистов краевой Совет ежегодно проводит День журналиста, приуроченный ко Дню российской печати – 13 января, на котором подводятся итоги творческого конкурса на лучшее освещение деятельности краевого Совета народных депутатов и представительных органов местного самоуправления.

Перспективными задачами освещения деятельности краевого Совета на 2005 год являются:

- наиболее полное использование возможностей информирования жителей края через Интернет: проведение “прямых линий”, пресс-конференций, опросов, отчетов, публикация комментариев и т. д.

- наибольшее насыщение информацией о деятельности краевого Совета муниципальных средств массовой информации, прежде всего – электронных (видеосюжеты о работе комитетов, проводимых мероприятиях, комментарии к принимаемым нормативным актам и т. д.).

5. ПЕРСПЕКТИВЫ РАБОТЫ КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В 2005 ГОДУ

Правотворческая деятельность краевого Совета будет осуществляться по всем направлениям, обеспечивающим жизнедеятельность населения Алтайского края.

Конечной целью деятельности депутатского корпуса остается законодательное обеспечение поддержки общественно приемлемого уровня жизни населения Алтайского края, защита наиболее слабозащищенных слоев населения.

В первом полугодии планируется принятие законов о компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных общеобразовательных учреждениях, о мерах социальной поддержки студентов и обучающихся в краевых государственных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Краевой Совет народных депутатов намерен обратиться с законодательными инициативами в Государственную Думу по внесению изменений в Федеральный закон №122-ФЗ в части мер социальной поддержки жертв политических репрессий и в Федеральный закон "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию катастрофы на Чернобыльской АЭС".

По инициативе Алтайского краевого совета профсоюзов на рассмотрение депутатского корпуса выносятся предложения по внесению изменений в законы Алтайского края "О социальном партнерстве в Алтайском крае", "О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений", "О потребительской корзине в Алтайском крае".

В целях усиления защиты населения на рынке труда предлагается внесение изменений в закон Алтайского края "О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы".

Законодательную поддержку получит ряд отраслей и сегментов сферы культуры, таких как кинематография, библиотечное дело, народные художественные промыслы, памятники истории и культуры. На начало года намечено принятие постановления краевого Совета "Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов Алтайского края в сфере средств массовой информации".

Законодательное обеспечение конкурентоспособности экономики края будет осуществляться прежде всего посредством принятия законов,

регулирующих функционирование и развитие базовых отраслей и сфер народного хозяйства края. В их числе законы Алтайского края: “О развитии сельского хозяйства и агропродовольственного рынка в Алтайском крае”; “Об утверждении краевой целевой программы “Развитие личных подсобных хозяйств Алтайского края на 2005-2008 годы”; “О программе государственной поддержки и развитии предпринимательства в Алтайском крае на 2005-2007 годы”.

Важное значение для экономики края будут иметь изменения, вносимые в закон “О государственном контроле за деятельностью, связанной с использованием нефти и нефтепродуктов на территории Алтайского края”, а также постановление “О состоянии и перспективе развития сельскохозяйственного машиностроения в Алтайском крае”.

В части **налогово-бюджетной политики** основной акцент будет сделан на принятии новой редакции закона “О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае”, а также закона “О порядке предоставления дополнительных льгот по налогам и сборам, зачисляемых в краевой бюджет”.

Как и в прошлые годы, серьезное внимание депутатов будет уделено принятию законодательных инициатив в области бюджетного и налогового законодательства, направленных на защиту интересов населения Алтайского края.

Законодательное обеспечение **административной реформы** предопределяет активную работу депутатского корпуса в 2005 году в части принятия законов и изменений к ним, касающихся деятельности органов государственной власти. В их числе основополагающие законы “О государственной гражданской службе Алтайского края”, “О реестре должностей государственной службы Алтайского края”.

Предполагаются изменения в законы Алтайского края “Об аттестации государственных служащих Алтайского края”, “Об Алтайском краевом Совете народных депутатов” (в части уточнения статуса, функций и полномочий постоянных депутатских объединений), а также изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края и в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц.

В первом квартале 2005 года намечено принять закон “Об общественной палате Алтайского края”. Тем самым будет законодательно оформлено появление в крае первого социального института в сфере управления.

В области **местного самоуправления** планируется принятие закона “О главах вновь избранных муниципальных образований” и ряда законов

о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями (по содержанию государственных нотариальных контор, организации тушения пожаров, по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, по исключению из жилищного фонда жилых домов и жилых помещений, по переводу жилых домов и жилых помещений в нежилые, в сфере образования, охраны труда, оказания специализированной медицинской помощи).

Намечена большая программа по взаимодействию с органами местного самоуправления, предусматривающая ежеквартальные семинары с председателями представительных органов местного самоуправления городов и районов края, учебу депутатов представительных органов местного самоуправления, разработку примерного Регламента представительного органа местного самоуправления и другие мероприятия.

Традиционно внимание будет уделено контролю за ходом выполнения принятых депутатами законов и постановлений. На первое полугодие 2005 года намечено 20 мероприятий, охватывающих контроль за ходом исполнения важнейших законов (о замене натуральных льгот денежными компенсациями, эффективности мероприятий по субсидированию реального сектора экономики Алтайского края в 2005 году, об исполнении краевого бюджета за 2004 год, о деятельности администрации Алтайского края по социально-экономическому развитию края в 2004 году и др.).

В 2005 году предполагается уделить серьезное внимание улучшению подготовки и проведения сессий краевого Совета – основной формы деятельности краевого законодательного органа. Центральный путь здесь – это совершенствование методики подготовки и прохождения проектов нормативных правовых актов края, включая совершенствование планирования правотворческой работы, обеспечение обоснованности и законности нормативно-правовых актов, как на начальном этапе, так и в процессе организации работы по подготовке проекта, строгое следование установленному Регламентом порядку принятия нормативных правовых актов.

Итоги работы краевого Совета народных депутатов в 2004 году
(специальный выпуск), 2005. - 44 с.

Редакционная коллегия:

Ларин Б.В. - заместитель председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов (ответственный редактор);

Троцковский А.Я. - начальник информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов;

Боровиков Д.В. - консультант информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов.

Подготовка оригинал-макета:

Шульпина А.А. - главный специалист информационно-аналитического отдела Алтайского краевого Совета народных депутатов

Отпечатано с готового оригинал макета в типографии администрации Алтайского края

656099, Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41
36-77-40

Тираж: 250 экз.